

安全生产标准化与双重预防机制的一体化建设

王胜军, 姜仕倩

(青岛远洋船员职业学院科创中心, 山东 青岛 266427)

摘 要: 安全生产标准化和双重预防机制均为企业安全生产管理的重要组成部分, 实践中理应实现一体化建设。双重预防机制在安全生产标准化的诸多要素中具有特殊地位, 企业往往以双重预防体系建设为主线进而扩展到安全生产标准化全要素进行安全生产管理体系建设。基于企业实践经验, 给出了一种安全生产标准化与双重预防体系一体化建设的模式。从领导重视与全员参与、管理文件、运行过程、信息化建设四个方面给出了一体化建设的方法。

关键词: 安全生产标准化; 双重预防机制; 一体化建设; 模式; 企业案例

中图分类号: X921 **文献标识码:** A

新修订的《中华人民共和国安全生产法》于 2021 年 9 月 1 日正式施行, 首次将加强安全生产标准化建设列为生产经营单位主要负责人的法定职责, 首次将构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制 (简称“双重预防机制”或“双重预防体系”) 写入法律条文, 并将其作为生产经营单位的法定义务。

2010 年以来, 企业开始按照法律、规范要求建立并运行安全生产标准化体系。2016 年, 国务院安委会办公室下发了《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》, 要求着力构建企业双重预防机制, 有效管控安全风险。目前, 安全生产标准化和双重预防机制在企业内部同时运行。充分认识两者一体化建设的必然性并做好相关工作, 对提升企业安全生产管理水平具有重要意义。

1 一体化建设的必然性

1.1 规范和评分标准的要求

2017 年 4 月 1 日前我国企业运行的安全生产标准化体系基本上是按照旧规范——《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T9006-2010) 建立的。自 2017 年 4 月 1 日起正式实施新规范——《企业安全生产标准化基本规范》(GB/T33000-2016), 企业安全生产标准化体系必须符合新规范的要求。通过表 1 所示的新、旧规范一级要素对比发现, 新规范不仅包含了旧规范的所有要素, 而且还将安全风险管控及隐患排查治理作为要素之一。从新规范文本内容看, 安全生产标准化包含双重预防机制, 双重预防机制是安全生产标准化的一部分, 两者有机融合。

从已经发布和执行的《××市工业/商场/酒店企业安全生产标准化评定标准》来看, 双重预防体系作为安全生产标准化的一部分, 评定分值占 30%。值得注意的是, 该要素是所有要素中唯一的一票否决项——得分低于 80%, 安全生产标准化评审将不通过。由此看出, 双重预防体系在安全生产标准化诸要素中具有特别重要的地位。

收稿日期: 2022-09-26

第一作者简介: 王胜军 (1981—), 男, 硕士, 讲师

基金项目: 青岛远洋船员职业学院科研项目: “安全生产标准化与‘双体系’深度融合的安全生产管理体系研究”(2019—R—007)

表 1 安全生产标准化规范一级要素对照表

GB/T33000-2016	AQ/T9006-2010
5.1 目标职责	5.1 目标
	5.2 组织机构和职责
	5.3 安全生产投入
5.2 制度化管理	5.4 法律法规与安全管理制度
5.3 教育培训	5.5 教育培训
5.4 现场管理	5.6 生产设备设施
	5.7 作业安全
	5.10 职业健康
5.5 安全风险管控及隐患排查治理	5.8 隐患排查和治理
	5.9 重大危险源监控
5.6 应急管理	5.11 应急救援
5.7 事故管理	5.12 事故报告、调查和处理
5.8 持续改进	5.13 绩效评定和持续改进

1.2 内在逻辑的要求

单纯从新规范文本结构来看,双重预防机制是安全生产标准化中的一个要素,两者是包含与被包含的关系。但从安全管理理念的视角看,两者则是安全生产管理活动的两个维度。安全生产标准化倾向于横向到边、纵向到底的全方位无死角、具体到每一项工作的安全管理;双重预防机制则侧重于分清安全生产管理的主次轻重,对重大风险、重大危险源实施重点管控,有利于提高管理效能。两者相辅相成,从不同的维度加强了安全生产管理工作,从而实现本质安全。

研究发现,安全生产标准化与双重预防机制存在正相关关系^[1,2]。一些省份正在研究如何实现安全生产标准化和双重预防体系的融合,起草和出台相关的地方法规和评分标准,并选取部分企业进行试点^[3,4]。目前,不少企业紧跟新规范的要求,研究并建立安全生产标准化与双重预防体系融合的安全生产管理模式,或者建立风险分级管控、隐患排查治理和安全生产标准化“三位一体”的安全生产管理体系^[5,6]。

2 企业案例

公司 1 为船舶制造行业安全生产标准化(一级)企业。公司认为,安全生产标准化作为一个体系管理工具,覆盖要素比较多,如:领导作用、目标管理、变更管理、设备完整性、承包商等等要素。这些要素都是风险管控措施,可以作为双重预防机制的中风险管控的具体做法和标准。双重预防机制关注设备设施、作业活动等可能直接

导致事故发生的原因,辨识、分析出其中的风险,制定管控措施,进行分级管控,并对风险管控措施的有效性进行监控,其可以作为安全标准化要素的组成部分。双重预防机制建设是根本,安全标准化是载体,二者融合、相辅相成、互为补充促进。

体系建立过程中,公司结合安全生产实际,首先建立健全双重预防机制流程,如图 1 所示。制定一个制度、二个清单、三个平台、四张卡片的管理模式,涵盖工作目标、组织机构、人员培训、风险辨识评估、风险分级管控、风险四色图编制、隐患排查治理、持续改善等主要内容。通过双重预防机制建设,采用科学有效的分析方法(SCL、JHA、HAZOP)对企业风险进行辨识、分级、管控,提升本质性安全水平。然后通过对标安全生产标准化中领导作用、目标管理、检查与自评等要素对体系进行全面完善,提升企业综合管理水平。最终实现通过双重预防机制建设,抓重点、抓关键;通过安全标准化建设,抓全面、抓系统。

体系运行过程中,公司隐患排查、安全奖励、罚款返还逐年上升,违章数量、违章罚款、事故数量持续下降,安全目标考核呈现三升三降趋势。公司安全生产绩效稳步提升,相继获得安全生产标准化(一级)企业、全国安全文化建设示范企业等荣誉称号。

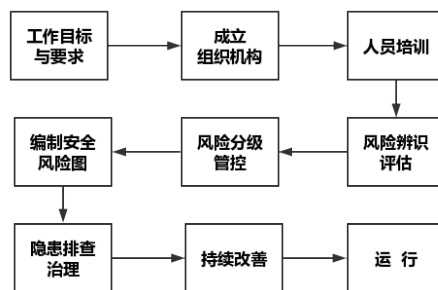


图 1 公司 1 双重预防机制建设流程

公司 2 为金属制品行业安全生产标准化(二级)企业。在创建二级安全生产标准化体系过程中,公司抓住安全生产标准化和双重预防体系中共性的危险源管理,以此为核心进行体系的搭建。首先完善双重预防体系,优化组织架构及职责,重新开展危险源辨识和风险评价,明确管控措施,落实管控责任,并基于风险管控措施深入开展隐患排查治理,建立全员参与、持续改善的双重预防体系,使企业的安全风险和隐患得到有效管控和排查治理,事故预防工作取得明显成效。其次

是在双重预防体系的基础上继续完善安全生产标准化的其他要素，并对相同的要素进行整合、优化。最终形成以双重预防体系为核心的深度融合的安全生产标准化体系。

3 一体化建设模式

在规范的文本结构中，双重预防机制是安全生产标准化中的一个要素。然而，在安全管理实践中，该要素与其他要素之间存在着深刻的内在联系。所以，在安全管理体系建设和运行过程中，不能单纯将其作为一个孤立的要素，而是要厘清相互之间的关系，建立科学的模式。

双重预防机制重点突出、脉络清晰，在实践过程中企业往往以双重预防机制体系建立和运行为主线，在此基础上扩展管理体系，建成横向到边、纵向到底的安全生产标准化体系。

2020 年，山东省应急管理厅发布了《企业双重预防体系及安全生产标准化基本规范（征求意见稿）》，提出了双重预防体系及安全生产标准化建设的模式，如图 2 所示。这种模式与企业实践具有高度的一致性，能够对安全生产标准化与双重预防体系的一体化建设起到很好的指导作用。

该模式以风险管控（风险管控准备、风险排查评价、风险管控支持、风险管控运行）为主线，将安全生产标准化各要素融入其中，并通过绩效考核和持续改进实现 PDCA 循环。其中，风险管控准备包含机构和职责、制度化管理、教育培训、安全生产投入、安全文化建设、安全生产信息化等；风险排查评价包含风险点划分、危险源辨识、风险评价、风险分级管控等；风险管控支持包含管控原则、工艺技术安全、设备设施管理、作业安全、变更管理等标准化要素；风险管控运行包含隐患排查治理、分级管控运行、风险研判预警、应急管理、事故管理等。

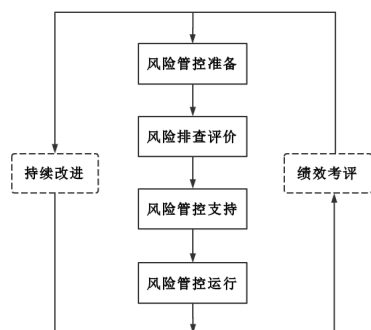


图 2 双重预防体系及安全生产标准化建设模式

4 一体化建设的方法

4.1 领导重视与全员参与

安全生产法明确了生产经营单位主要负责人是本单位安全生产的第一责任人，并将安全生产标准化建设列为主要负责人的法定职责。做好安全生产管理体系的顶层设计，对预防生产安全事故、提高安全生产管理水平具有重要意义。顶层设计的工作，包括安全生产标准化与双重预防体系一体化建设模式的设计与决策、体系的建立、安全生产投入、沟通协调、激励机制的建立、体系的检查评估和持续改进等。

新安全生产法将“安全生产责任制”修改为“全员安全生产责任制”，明确了全员参与的重要性。企业要为全员参与安全生产工作创造必要的条件，并通过建立激励制度，鼓励员工积极参与公司各项安全生产管理活动。全员参与的重点工作，包括危险源辨识与风险评估、隐患排查及整改、应急演练、培训学习、安全意识提升活动、管理制度制定和民主监督等。

4.2 管理文件

旧版安全生产标准化体系中的部分管理文件与双重预防体系的管理文件具有较大的相似性，如安全生产标准化隐患排查和治理要素中的管理文件与双重预防体系中的管理文件相似度较大。另外，其他要素中的一些管理文件也与双重预防体系中的管理文件相似。这些相似的文件同时存在，会带来重复性工作，加重日常记录和管理工作的负担。为了提高效率，必须对所有的管理文件进行对比和梳理，将重复性的文件和不同文件中重复的内容进行融合，实现精简，提高效率。

4.3 运行过程

以往，安全生产标准化和双重预防体系是分别建立的，属于两个相对独立的系统。运行过程中，两个系统的填报口径不尽相同，存在数据、记录重复的问题，效率较低；在日常安全检查、现场管理等工作中，也是按照两个体系的要求单独开展的，存在一定的重复性，增加了日常管理工作的负担。两个体系合并之后，随着管理制度和相关记录表格的融合，统一了日常记录的填报口径，避免了重复性的日常工作，管理体系运行更加高效。

4.4 信息化建设

新安全生产法首次将信息化建设写入法律，

将其作为生产经营单位的法定义务。新规范要求企业利用信息化手段加强安全生产管理工作,开展安全生产电子台账管理、重大危险源监控、职业病危害防治、应急管理、安全风险管控和隐患自查自报、安全生产预测预警等信息系统建设,其中既包含安全生产标准化的内容,又包含双重预防机制的内容。这就要求企业的信息化系统实现安全生产标准和双重预防体系的融合。同时,政府安全生产监督管理部门信息化监管系统升级的总体方向是实现监管模式由平面转为立体、由人工转为智能。其监管的内容既包含安全生产标准化,也包括双重预防体系,且要求企业的安全生产管理信息化系统接入政府安全生产监督管理部门的监管系统。这同样要求企业的信息化系统实现安全生产标准和双重预防体系的融合。

5 结语

充分认识安全生产标准化和双重预防机制融合的必然性,做好顶层设计,激励全员参与,在管理文件、运行过程和信息化系统中实现融合,有利于企业全面履行法定职责、提高安全生产管理效率、预防生产安全事故、提升安全生产管理水平。

参考文献:

- [1] 姚璐,姚绒绒,马汉鹏,等.煤矿安全生产标准化中双重预防机制重要性研究[J].煤炭与化工,2021,44(3):96-99,103.
- [2] 孟圆圆,邹本莲.双重预防体系与安全生产标准化的融合建设[J].山东化工,2019,48(20):237-239.
- [3] 邓招平.如何推进双重预防机制与安全生产标准化协同发展[N].中国应急管理报,2019-6-8(003).
- [4] 王振兵,王义成,梁永鸿.双重预防机制与安全生产标准化体系的深度融合实践[A].//2018'中国金属学会冶金安全与健康年会论文集[C],2018.
- [5] 郭志林,刘剑,赵垒.潞安集团创建“三位一体”安全生产标准化探索[J].煤,2020,29(10):66-67.
- [6] 郭东杰,秦海忠,陈宁.“三位一体”安全生产标准化工作体系的创建与实施[J].中国煤炭工业,2019,(07):59-61.

Integrated Construction of Work Safety Standardization and Dual Prevention Mechanism

WANG Sheng—jun, JIANG Shi—qian

(Center of Scientific Research Innovation, Qingdao Ocean Shipping Mariners College, Qingdao 266427, China)

Abstract: Work safety standardization and dual prevention mechanism are important components of enterprise safety production management, the integration construction should be realized in practice. The dual prevention mechanism has a special position in many elements of work safety standardization. Enterprises often take the construction of dual prevention system as the main line and then expand to the whole elements of work safety standardization to carry out the construction of safety production management system. Based on the enterprise practical experience, a model of work safety standardization and dual prevention system integrated construction are presented. This paper puts forward the integrated construction method from four aspects: leaders' attention and full participation, management documents, operation process and information construction.

Key words: work safety standardization; dual prevention mechanism; integration construction; model; enterprise case