

文章编号: 2095-3747 (2024) -01-0035-05

基于系统理论的青岛上合经贸示范区 高质量发展思考

梅叶

(青岛港湾职业技术学院, 山东 青岛 266404)

摘要: 为破解青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区实践发展中的四个突出问题, 以系统理论构建四位融合赋能模型, 推进生态与科技融合赋能园区绿色和谐发展; 构建“平台+要素”系统催生新型业态; 创新科技金融, 改善示范区营商环境; 激活“产学研用赛”科教汇通发展势能。培育青岛经略海洋、现代产业集群、要素赋能优势和制度创新优势。

关键词: 峰会效应; 协同赋能; 系统治理; 管理创新

中图分类号: F293.1 **文献标识码:** A

2019年7月24日, 习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议, 审议通过《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》^[2], 明确支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区, 在青岛建设中国—上海合作组织地方经贸合作示范区, 推动东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。青岛上合经贸合作示范区是新时代我国推进经济高质量发展的新举措, 对青岛城市及港口发展将产生深远影响。

1 青岛上合经贸合作示范区发展成果

2018年上合峰会之后, 青岛积极放大政策集聚优势, 以平台思维对上合示范区生产要素进行整合, 深化数字经济新内涵, 重构新模式、打造新业态^[3]。

1.1 功能定位上, 平台聚集港航物流生产要素催生新业态

上合示范区依托青岛口岸多式联运功能优势, 以“物流先导、贸易拓展、产能合作、跨境发展、双园互动”为运作模式, 立足与上合国家关联城市交流合作, 发展现代物流业、现代国际

贸易、加工制造业、现代服务业、公共服务业等五个产业集群, 打造山东半岛和国家对外开放的新高地。上合国际枢纽港获批国际港口代码, 29条国内国际班列通达全球, 海陆空铁四港联动拓宽提升了资源要素流通配置, 近2000家贸易主体形成集聚之势, 加速商贸链、供应链、产业链耦合裂变, 新业态不断涌现^[4]。

1.2 配套改革上, 管理机制和基础建设协调推进形成合力

上合示范区资产配置、管理机构、运行机制、综合保障等取得明显成效。路网体系不断完善, 胶州湾高速大桥连接胶州段、上合国际贸易投资博览中心、上合国际贸易大厦等一批重点项目快速推进; 示范区金融服务中心建设加速, 与国家开发银行等10家首批入驻机构签署合作协议, 成立规模100亿元的上合一号基金, 提供稳健金融支持。中外运、中铁多联、陆桥等50多家物流企业落户, 新港洲、中商民生等大宗商品贸易平台集聚落地。

1.3 发展态势上, 协同赋能培育青岛上合示范区发展优势

提速多式联运。青岛积极整合济铁胶州物流园、中铁联集集装箱青岛中心站、青岛港等资源,

收稿日期: 2023—05—15

作者简介: 梅叶(1978—), 男, 硕士, 副教授。

基金项目: 2021年度青岛市社会科学规划研究项目: “青岛中国—上海合作组织地方经贸合作示范区发展模式”(编号: QDSKL2101332)。

建设上合示范区多式联运中心，立体交通物流枢纽功能呈现。

放大峰会效应，着眼搭建国际化、专业化、便利化经贸合作交流平台，进出口贸易增长迅速，商贸峰会效应呈现。

提质营商环境。打造国际化、市场化、法治化营商环境。围绕法律支持，筹建上合示范区法律服务委员会；围绕金融支撑，启用金融服务中心探索可复制、可推广的上合国家地方经贸合作路径；建立实施“管委会+公司”运营机制，推行职员制改革和股权激励，不断释放创新活力，加速打造上合国家地方交流互惠的示范样板。

创新智力支撑。2021 年 12 月 17 日，中国—上海合作组织经贸产教联盟成立大会在青岛举行，中外高校、企业 80 余家成员单位，500 余人参会。以产教融合、校企合作和资源共享为路径，打通人才与产业深度融合通道，解决人才结构性需求矛盾，激发创新创业活力。

2 青岛上合经贸合作示范区发展困境

上合示范区要承接推进青岛高质量发展，驱动沿黄流域，赋能北方经济高质量发展的使命。目前，上合示范区尚存在诸多不足，制约了其效能的释放。

2.1 生态科技功能不够突出

上合示范区的功能定位在整体设计和实施中存在诸多不适。园区基础设施规划与建设贯彻生态低碳理念不够系统深入，生态建构与智能融合的高起点设计不足，影响和制约区位优势功能的呈现。上合经贸区居于青岛胶州湾中心，链接东西，携手南北。承接青岛东西海岸，赋能高质量发展功能系统薄弱。

2.2 资源配置功能不够强劲

经贸区落地成型时间较短，尚未构建起系统强劲的要害配置综合平台，一带一路节点功能尚未充分发挥。虽然胶东机场投产和跨海大桥胶州段通车，但红岛高铁站未投入运营，影响经贸区周围和内部交通规划建设水平和集聚效应的提升，资源要素的优化配置效能提升缓慢。

2.3 科技金融刚刚起步

科技金融创新和标准引领较弱。上合示范区内部功能区规划和系统性设计不够清晰，营商平台和软环境较弱，物流综合能级不足^[6]。数字金

融刚刚起步，建设发展标准引领力与实践功能尚在探索，支撑能力较弱。

2.4 科教融汇能力不够聚焦

示范区智力支撑层次不完善，产学研用协同机制、智力支撑动能乏力。人才智力支撑和产教融合不够明确和集中，不能较好地激发和释放其效能，形成聚集效应，更好赋能产业发展，推动地方经济提质增效。

上述问题既有外部经贸环境复杂、区域不稳定风险和疫情冲击带来深度影响，也受上合组织成员内部差异、整体实力不强的制约；同时也反映出地方政府统筹资源的能力和治理水平尚有不足。

3 青岛上合示范区高质量发展的对策建议

党的二十大提出，大力发展数字经济，推动经济高质量发展^[7]。本文拟借鉴我国自贸区发展的基本经验，按照系统理论、科学理论，统筹上合示范区客观实际、整体功能和动态平衡，提出四位融合赋能模型，打造上合示范区高质量发展范式，即推进生态与科技融合，赋能园区绿色和谐发展；构建“平台+要素”系统，催生新业态；创新科技金融，改善营商环境；激活“产学研用赛”科教汇通发展势能。如图 1 所示。

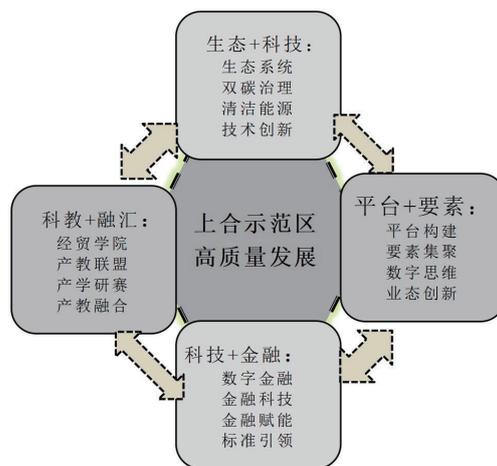


图 1 青岛上合经贸示范区高质量发展模型示意图

3.1 生态 + 科技赋能园区绿色和谐发展

高标准规划实施碳中和碳达峰绿色智能系统工程。贯彻人本思想和生态优先理念，统筹建设用地与产业空间布局、生态绿地、建筑设计、能源利用、交通规划、水资源（生活、工业、排水）、废物处理、科技创新，打造碳中和绿色园区^[8]。

示范区城区和产业空间布局优化设计。落实《青岛市绿色建筑与超低能耗建筑发展专项规划》(2021-2025),构建能级合理的“城市级—片区级—社区级”设施体系,以满足商务活动、人居生活、交通出行、教育康养和未来发展诉求。

实施绿色生态建筑。遵循健康宜居、绿色节能、安全耐久、适用经济、智慧美观的理念要求,细化示范区功能定位、区域环境、能源供应、资源现状、生态容量等上位规划,科学确定示范区绿色建筑发展目标,分类协同实施。

推广循环能源技术。探索构建安全稳定、经济高效、清洁文明和可持续的能源供应体系,开发能源梯级互补利用,发展再生能源,创新能源循环低排放应用系统,促进能源供需平衡。

建设智能立体交通体系。推动交通系统与土地开发协调发展,协调开发海上水上交通,打造地铁、公交、高铁多层次的公共交通立体协同系统,多模式的慢行系统,升级智能交通系统和集约高效的对外交通系统。实施园区街道、社区、生活区密路网交通系统,以公共交通主导,慢行绿道、公共自行车、步行等多模式平衡发展。

推广综合再生水资源运行模式。以中国工程院院士王浩的“自然—人工”二元水循环理论为依据,高标准设计示范区水资源系统,以循环原理把供水、排水和治水结合起来。建立科学合理的供水结构,实行分质供水,提高管网输水效率,构建供水管网压力控制监测系统,实现供水、用水、排水、治水的安全、经济、效益的和谐共生。

实施生态绿地工程。基于以建筑的“斑块—廊道—基质”为主线的景观生态结构系统,建立以生态绿地空间为本位的低碳生态绿地系统,构建上合示范区生态安全格局,把碳中和与碳达峰落实到生产与生活服务管理的全过程全节点和全方位。

科技创新理念引领。带头落实青岛“十四五”规划科技创新策源力、科技服务力、创新创业生态引领力,推进科技研发、成果应用,把开放、活力、现代、时尚的城市精神诠释于建筑功能、产业布局、管理运营的全过程、全方位、全节点中。

3.2 构建“平台+要素”系统,催生新业态

航运、旅游、金融、物流、智造、交通等是青岛开放开发的区位优势、经济优势和特色优势。

上合示范区要深化“一带一路”国际合作新平台内涵,推进国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文交流发展及海洋合作“4+1”中心建设,以科技创新引领数字蝶变,以优政引领风尚、兴业激发活力、惠民汇集合力;挖掘和复制自贸区管理创新“区关港”模式经验内涵,创新自贸区与上合示范区功能逻辑,深化经贸合作,搭建区关港一体化贸易信息平台,创新“自贸区+示范区”物流一体化解决方案。

上合示范区应着力以平台思维推动构建数字经济模式,夯实信息基础设施,建设5G工程,以重点行业智能工厂(工程)引领城市企业生产、设备研发、营商服务等实体数字化转型升级,分层级分步骤培育智能制造、软件工程、虚拟仿真等数字产业,提升内涵和质量,形成规模效应和新的增长级,使之成为驱动青岛城市能级跃升的新引擎。

坚持内外统筹双向规划,境内先导区覆盖青岛全域。同时,面向上合组织国家设立境外经贸合作区。境内依托青岛口岸多式联运功能优势,以“物流先导、贸易拓展、产能合作、跨境发展、双园互动”为运作模式,聚合上合国家相关城市功能,发展现代物流、国际贸易、加工制造、现代服务和公共服务产业集群,加快建设区域物流中心、现代贸易中心、双向投资合作中心和商旅文交流发展中心工程。境外建设上合组织国家的经贸合作区,分批合作建设境外加工装配基地、境外物流产业园区以及跨境电商贸易平台,借助海尔集团鞑靼斯坦家电产业园等平台载体,合作建设境外加工装配基地、境外物流产业园区及跨境电商贸易平台。

创新融媒体综合多元终端用户诉求“高速通道”,以大数据和云计算技术举办主体不同的虚拟现实或线下会展,让更多要素聚集云端,形成发展势能。比如,依靠山东半岛航运贸易优势,放大青岛作为国际航运要素集聚势能,驱动航运要素流通配置;申请成立“国家航运交易博览会”永久会址,直接落户上合示范区。

3.3 创新科技金融,改善营商环境

创新财税金融政策,运用人民币的国际市场效应和信用效应,推进上合成员国与“一带一路”合作伙伴本币结算支付体系建设。2023年3月,国家批准青岛作为离境港实施启运港退税政策,

走出了人民币离岸金融结算的重要一步^[9]。

放大政策利好,以项目载体争取国家政策窗口,扩大政府统筹金融支持专项建设基金,创设金融保险体系,吸引更多高质量的企业入驻示范区发挥示范效应。

创新金融科技发展。借鉴青岛市财富管理金融综合改革试验区总体建设经验,在上合示范区高标准推进金融科技创新工程,包括金融科技支付结算、存贷款与资本筹集、投资管理和市场设施的运作,加强金融科技与金融技术开发建设风险管控。一方面,优化金融科技服务行业主体。合理布局银行、保险金融机构,并推行金融科技输出创新;科学监管新兴金融服务机构和组织,激发互联网金融、类金融组织在金融活动中的创新力。另一方面,实施金融科技的场景细分。底层金融科技建构管控,运用人工智能、互联网、大数据、分布式云计算、区块链与哈希算法等对科技金融风险进行技术治理。典型金融服务场景风险治理需要持续推进。对金融监管、支付结算、产品融资、智能营销、身份认证、保险服务、财富管理、信用服务等公共服务链接进行扁平化模式建构和内涵拓展。

实施金融科技生态工程。统筹融金融人才、系统、技术、创新等要素为一体的金融科技工程,为上合示范区改善营商环境注入力量。以数字经济思维丰富青岛金融科技特色,重在科技金融风险的识别管控,推动治理能力和治理效能的提升。

以区块链技术创建金融全生态信用共享机制,实现金融高风险可控。创新完善经贸区金融服务,聚焦服务实体经济和小微企业纾困解围,满足社会消费,为青岛产业结构优化注入动力。消除政府的直接干预,培育企业自身面对市场的适应调整能力。激发自下而上的实践探索与自上而下的顶层设计互补能级,以金融制度创新聚合金融要素,服务市场主体,构建中间服务平台、服务规则、服务渠道,创造良好的金融成长环境。冲破经贸区金融服务区域理念制约,对接国际、国家战略和地方产业政策,因势利导,解决好金融虚胖问题,精准金融科技服务。

青岛市政府要着力上合示范区的科技金融培育。深挖经略海洋、峰会效应、自贸区、智慧港口等政策利好,联合科研院所加强科技金融理论研究 and 标准规范引领。依托山东港口航运集聚

效应,培育航运金融对经贸区的示范带动互动效应。从法律制度层面完善科技金融制度保障体系建设。优化科技金融监管,处理好放管服的关系。探索数字经济新趋势新内涵,破除数据孤岛障碍,推动金融信息与数据产业协同发展,培育数据治理与价值发展融合赋能新模式。实施金融科技底层技术应用开发和知识产权的保护工程。创设引领金融科技与功能创新场景,推动科技创新落地发力,融入产业发展、民生金融的全视域。集结金融科技经典案例汇编,创新金融科技标准建设。下沉金融资本,做实科技金融重大基础工程,加大金融系统科技人才培育和应用引领工程建设。

3.4 激活“产学研用赛”科教汇通发展势能

上合示范区发展根本在于人才与机制。首先,要解决好“双招双引”,依托上合组织国家成员国引进高层次人才参与产业发展和人才培育;其次,对青岛本地的经贸、航运、物流教育资源进行整合升级;第三,适时创办高标准的上合组织经贸大学。遴选吸纳优秀人才参与示范区的建设和管理运营,建立实施“管委会+公司”运营机制,推行职员制改革和股权激励,不断释放创新活力,加速打造上合国家地方交流互惠的示范样板。

聚合上合示范区的产业发展诉求和教育引智功能,构建产教联盟。与科研院所合作,拓宽校企合作平台,深化产教合作内涵;以“产学研用赛”为路径,双向循环赋能,实现产城融合、产教融合、技术孵化、成果转化。

4 结束语

梳理上合示范区的现状和困境,探索其高质量发展的四条路径,得出三条启示:

第一,坚持国家政策与地方实际相结合。上合示范区是新生事务,但并非独立区域,将其定位放置在国家战略之中,结合经略海洋和青岛建设智慧港口智慧城市的伟大实践协同推进^[10]、^[11]、^[12];扩大和拓展数字思维和数字技术应用场景,把双碳治理理念贯彻于上合示范区建设全方位全过程和全领域。

第二,坚持系统治理与协调推进相融合。青岛上合示范区建设应围绕赋能城市区域协调发展,引领城市发展能级提升;开放开发实践要统筹推进好与自贸区等功能区的关系,做到理实合一,融合赋能,着力实践创新和管理创新,构建

现代化治理能力和治理体系,从而进入高质量发展的快车道。

第三,培育上合示范区先锋引领作用。在综合配套推动下,着力打造青岛上合示范区高质量发展治理的范式,为上合组织成员国、一带一路国家提供可借鉴和复制的经验。

参考文献:

- [1] 王达川,靳廉洁,姚海元,梅蕾,李善友.“双碳”目标下深圳国际枢纽海港集疏运体系优化研究[J].中国航海,2022,45(04):107-111.
- [2] 新华网.高质量发展,深圳率先这样干——《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》解读之一[EB/OL].新华网, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1642384804013108915&wfr=spider&for=pc/2019-08-20>.
- [3] 赵明辉.推进青岛市新产业、新业态、新模式发展壮大的对策研究[J].青岛职业技术学院学报,2020,(01):1-5.
- [4] 锡复春,姜方梅.上合示范区:开放高地正在崛起[N].青岛日报, DOI: 10.28617/n.cnki.nqdrb.2023.000130/2023-01-08,
- [5] 锡复春.上合再奏最强音!国家主席“点题”,

青岛“领题”[DB/OL].<https://www.guanhai.com.cn/p/211211.html/2022-09-16>.

- [6] 李亮.新旧动能转换背景下青岛市科技创新服务体系发展研究[J].青岛职业技术学院学报,2021,(01):6-11.
- [7] 任保平.数字经济与实体经济深度融合的内涵和途径[J].中国工业经济,2023,(02):5-6.
- [8] 梁浩,龚维科,李宏军,宫玮,汤德华,刘长岐,孙鹏,王宗军.青岛上合示范区建设碳中和绿色园区的研究[J].建设科技,2021,(19):26-29+33.
- [9] 刘艳杰.青岛港作为离境港实施启运港退税政策落地[DB/OL].光明日报, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1762006109288710743&wfr=spider&for=pc/2023-04-02>.
- [10] 王攀.我国智慧港口大发展释放全球示范效应[N].经济参考(003版),2022-12-08, DOI: 10.28419/n.cnki.njjck.2022.005414.
- [11] 贾大山.指标引领标杆示范推进世界一流港口建设[N].中国交通报,2020-03-03(008).
- [12] 孟斌,张欣.基于政府调控的绿色智慧港口转型演化及扩散研究[J].中国管理科学,2022,30(08):21-35.

Reflections on the High Quality Development of Qingdao SCO Economic and Trade Demonstration Zone Based on System Theory

MEI Ye

(Qingdao Harbour Vocational & Technical College, Qingdao 266404, China)

Abstract: To address the four prominent issues in the practical development of Qingdao's construction of the China Shanghai Cooperation Organization local economic and trade cooperation demonstration zone, a four dimensional integration empowerment model is constructed using system theory to amplify the summit effect, cultivate Qingdao's advantages in ocean management, modern industrial clusters, factor empowerment, and institutional innovation. Its main thinking points include promoting the green and harmonious development of ecological and technological empowerment parks; Building a "platform+elements" to promote the emergence of new business formats; Innovate technology and finance to improve the business environment of the demonstration zone; Activate the development potential of the "Industry, University, Research and Application Competition" science and education integration.

Keywords: important meeting effects; collaborative empowerment; system governance; management innovation